

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



PROGRAMA DE GOBIERNO

*El NORTE que todos queremos*  
2.008 – 2.011

### **COMPROMISOS DEL CANDIDATO A LA GOBERNACIÓN ING. WILLIAM VILLAMIZAR LAGUADO**

El Departamento se encuentra dada su condición de frontera, ante una dinámica negativa por las condiciones políticas y económicas en Venezuela, lo que evidencia la vulnerabilidad del modelo económico regional. Teniendo en cuenta esta condición desfavorable, se han adelantado iniciativas que conllevan a la búsqueda de superar y mitigar estos efectos, las cuales deben concretarse en el menor tiempo.

En lo económico, la región requiere una efectiva gestión para que se ejecuten las acciones y proyectos contemplados en la Agenda Interna de Competitividad y Productividad, dado que en este instrumento, construido con la participación de todos los gremios de la región, se definen y priorizan los sectores más promisorios para el Desarrollo del Departamento de acuerdo a sus potencialidades y se determinan cuáles son las dificultades que se deben superar para su consolidación, en razón a que muchas de las iniciativas allí contempladas deben ser acompañadas o son del resorte nacional, enmarcadas a su vez en la Agenda de Competitividad Nacional.

En lo social, se han profundizado las condiciones de deterioro social, producto no sólo de la crisis económica que impacta la frontera sino además por la presencia de grupos al margen de la ley, que acentuaron las condiciones de pobreza y marginalidad, al no permitir su acceso a una oportuna y eficaz prestación de los servicios sociales en el territorio departamental. Estas poblaciones menos favorecidas, requieren atención especial e inmediata, procurando su incorporación a la actividad productiva en condiciones dignas para sí y sus familias.

En lo territorial, las condiciones favorables o en contra se presentan de manera diferencial en el territorio departamental, matizadas por las características históricas, culturales, topográficas o de relaciones funcionales, lo que amerita el diseño de estrategias que interpreten las diversas realidades que se viven en la región, y para lo cual es pertinente acercar la administración departamental a los municipios y subregiones, para cumplir con las competencias que por Ley se le asignan y promoviendo alianzas territoriales para optimizar los recursos.

# El **NORTE** ✓

## Que todos queremos



En lo administrativo, se han venido desarrollando diferentes programas, proyectos y acciones que, no obstante su buena intención, no han sido evaluados oportunamente en su impacto y efectividad. Por ello es importante la aplicación de instrumentos gerenciales que permitan el seguimiento en tiempo real de las decisiones gubernamentales y así determinar su continuidad, aplicar los correctivos necesarios o disponer su cambio.

Como resultado de un trabajo de mas de un año donde visite cada uno de los diferentes municipios de nuestro Departamento, escuchando de viva voz las necesidades de los diferentes sectores que conforman nuestra sociedad, me permite presentar a todos y cada uno de mis coterráneos las acciones que adelantaré como Gobernador de **Todos los Nortesantandereanos** que se enmarcan en cuatro ejes estratégicos, así: Humano Social, Económico Sostenible, Desarrollo Territorial y Gestión Publica.

# El **NORTE**

## Que todos queremos



### VISIÓN:

Norte de Santander será un Departamento competitivo en lo económico, equitativo en lo social y administrativamente eficiente, capaz de generar condiciones de vida digna para cada uno de sus habitantes, en una sociedad más educada, con mejores servicios sociales, productiva y con la infraestructura necesaria para enfrentar los nuevos retos de la globalización ambientalmente más pura y territorialmente más ordenada.

. Serán fundamentos de mi administración:

1. **Territorialidad.** Expresada como un elemento articulador del desarrollo local y subregional, que garantice un equilibrio de oportunidades a todos los municipios de la geografía del Departamento.
2. **Equidad.** Manifestada como una oportunidad de acceso a más y mejores beneficios del desarrollo social y humano, dirigido a todos los segmentos de la población Nortesantandereana.
3. **Sostenibilidad.** Como garantía de que los Programas y proyectos ejecutados generen unos beneficios que se mantengan en el tiempo.
4. **Transparencia.** Como principio fundamental de la Administración Pública, permite que las acciones de nuestro gobierno se realicen de cara a la ciudadanía de manera honesta, con adecuado manejo del erario público, ***“lo público se hace público”***.
5. **Efectividad y modernización.** Con la utilización de instrumentos gerenciales para la realización del control y seguimiento del accionar gubernamental y la ejecución de proyectos de impacto con los recursos y en los tiempos razonables.
6. **Equidad de Género:** Que reconoce la importancia del papel que juega la mujer en el desarrollo en el departamento y de sus potencialidades como dinamizadora del núcleo fundamental de la sociedad.
7. **Participación y Concertación.** Un gobierno donde todos los sectores de la vida pública y privada participen de manera activa en las decisiones gubernamentales pero que a su vez hagan parte de manera directa en la financiación y ejecución de estas iniciativas.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



**UN NORTE DE SANTANDER MÁS EQUITATIVO Y SOLIDARIO.**

Eje Humano Social.

### **EDUCACIÓN**

Implementaremos la gratuidad de la educación básica de manera gradual, buscando con ello la ampliación de la cobertura, vinculando a los colegios y empresas privadas.

Apoyaremos el manteniendo, ampliación y remodelación de las instalaciones físicas existentes, generando un ambiente digno y saludable tanto a estudiantes como a docentes y personal administrativo.

Impulsaremos la dotación en los establecimientos educativos de tecnologías adecuadas que permita a través de la Internet, el acceso al conocimiento y superar el analfabetismo tecnológico y la dotación de computadores a las escuelas rurales del Departamento.

Crearemos un fondo de becas dirigido a los mejores bachilleres de los niveles I y II del Sisben en los 40 municipios del Departamento, con el fin de que continúen sus estudios superiores con énfasis en el nivel técnico y tecnológico.

Promoveremos la capacitación y evaluación de los docentes en técnicas pedagógicas modernas.

Seguiremos impulsando los programas de flexibilización de modelos educativos que se llevan acabo en el Departamento para facilitar el acceso a la educación.

Implementaremos el programa de educación media técnica a través de la articulación y la puesta en funcionamiento de los ciclos propedéuticos acorde con las demandas productivas del Departamento.

Mejoraremos la calidad del servicio educativo, desarrollando una formación que privilegie el razonamiento lógico, la argumentación, la experimentación, el uso y organización de la información y la apropiación del lenguaje de la ciencia y la tecnología, apuntando a unos mejores resultados en las pruebas externas (ICFES y SABER).

Fomentaremos la educación preescolar atendiendo en el entorno familiar, con niños/as menores de cinco años que les permita un conocimiento de sí mismo,

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



una interacción con los demás y un conocimiento de su entorno físico y social, en el marco de la Política Educativa de Primera Infancia.

Buscaremos la retención de los escolares a través de programas tales como Familias en Acción (subsidio escolar), Restaurantes Escolares, Gratuidad, y promoveré las iniciativas privadas y comunitarias que permitan aumentar significativamente la demanda escolar existente.

Implementaremos la cátedra de la nortesantandereanidad, como un instrumento que permita afianzar el sentido de pertenencia y el amor por los valores y principios cívicos y morales, a través del conocimiento de nuestra historia y nuestro territorio.

Atenderemos con programas y proyectos educativos integrales a los grupos de población vulnerable afectados por el conflicto armado y aquellas poblaciones con necesidades educativas especiales.

Gestionaremos la creación de Centros Regionales de Educación Superior como estrategia de acceso a la educación superior.

Impulsaremos la aplicación de la ley 181 como estrategia para la sana utilización del tiempo libre y el desarrollo de una educación familiar, escolar y extraescolar de la niñez y la juventud dentro de su proceso de formación integral tanto en lo personal como en lo comunitario.

### **SALUD**

Revisaremos la eficacia y eficiencia en la prestación del servicio de salud en cada una de las entidades públicas existentes. Como parte de ello se revisará la actual distribución territorial de las ESEs y se velará por la adecuada utilización de la infraestructura hospitalaria según la complejidad del caso y la oportuna y correcta remisión entre instituciones.

Gestionaremos recursos para mantener las instalaciones físicas y dotar elementos médicos de manera apropiada los centros, puestos y hospitales, acorde a su nivel de competencia.

Implementaremos una veeduría constante sobre la afiliación al régimen subsidiado en salud, con el objetivo de garantizar que en el se encuentren los nortesantandereanos de niveles 1 y 2.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Apoyaremos de manera directa la implementación en el Departamento de la Red de Seguridad Alimentaria como una estrategia para el impulso de proyectos de producción de alimentos para su autoconsumo en las familias de pequeños productores agropecuarios vulnerables y/o vulnerados por la violencia

Implementaremos programas de atención integral física, mental y ocupacional en la población adulta mayor de bajos recursos.

Se crearán Centros Integrales de Atención a la Familia – CIAFs, a nivel subregional como estrategia de atención a la población vulnerable especialmente para la educación para el trabajo.

Gestionaremos con el sector empresarial mecanismos de veeduría para hacer que todos los empleados se encuentren afiliados al régimen contributivo en salud.

Auditaremos y controlaremos a las ARS para asegurar el cumplimiento de sus funciones en el cubrimiento y el buen manejo de los recursos a su cargo.

Promoveremos la atención integral a la niñez, a la juventud, a la tercera edad, la mujer, en especial cabeza de familia, coordinando con las entidades responsables y los municipios, la dotación de Centros de Atención Integral, comedores escolares y hogares comunitarios.

Estableceremos una política de atención social a los campesinos, al pequeño aparcerero, a los recicladores, a los habitantes de la calle y a los desplazados, a través de subsidios para la salud, alimento y vivienda.

Apoyaremos en asocio con las administraciones municipales el funcionamiento de restaurantes escolares y de los programas nutricionales en niños menores de 5 años.

Gestionaremos la ampliación de los programas nacionales y de cooperación internacional dirigidos a la atención integral de la población vulnerable como desplazados, mujeres cabeza de familia y niños.

### **VIVIENDA**

Crearemos la Secretaría de Vivienda, oficina encargada de gestionar la política habitacional en todo el Departamento.

Impulsaremos programas de mejoramiento de vivienda y saneamiento básico a nivel rural y urbano, en asocio con entidades del orden nacional e internacional.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Gestionaremos ante el Gobierno Nacional la asignación de subsidios para la construcción de viviendas nuevas, independientes de aquellas que se haga necesario construir por hechos naturales fortuitos.

### **CULTURA**

Apoyaremos el fortalecimiento institucional para el sector, procurando la generación de estímulos a todos los regiones y manifestaciones culturales

Apoyaremos el mantenimiento y desarrollo de las redes de Bibliotecas, Casas de Cultura y Museos a nivel Municipal.

Impulsaremos las escuelas de formación artística y cultural mediante convenios con las administraciones Municipales

Apoyaremos la recuperación y mantenimiento de los bienes muebles e inmuebles de interés cultural departamental, como legado hacia las próximas generaciones.

Continuaremos apoyando los programas culturales que se vienen adelantando por parte del Departamento y la Nación, dirigidos a los diferentes Municipios.

Dotaremos de instrumentos musicales y bandas de paz a jóvenes y niños de los diferentes municipios del Departamento, promoviendo su participación en diferentes eventos y la permanencia estable de los grupos.

### **DEPORTE Y RECREACIÓN**

Buscaremos el mantenimiento y dotación de la infraestructura deportiva existente y la construcción de nueva, con el apoyo de la empresa privada.

Se apoyará la creación del Centro de Alto Rendimiento, dirigido a potenciar a los deportistas de las diferentes disciplinas que nos representa a nivel regional, nacional e internacional.

En asocio con el municipio de Cúcuta, apoyaremos la construcción de la Villa Olímpica con el fin de contar con infraestructura adecuada para ser sede de eventos deportivos a nivel regional, nacional e internacional.

Impulsaremos programas deportivos y recreativos dirigidos a la población vulnerable. (Niños, niñas, discapacitados, adultos mayores, etc.)

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Apoyaremos equipos profesionales representativos de la región como el Cúcuta Deportivo, y otros en diferentes disciplinas deportivas.

Apoyaremos el programa de *vacaciones recreativas* dirigido a niños entre 7 y 10 años de los niveles 1 y 2 del SISBEN en los diferentes municipios del Departamento.

### **UN DEPARTAMENTO CON MAYOR Y MEJORES OPORTUNIDADES. –**

*Eje Económico Sostenible.*

#### **AGROPECUARIO**

Impulsaremos los programas de desarrollo agroindustrial en el Departamento y de manera especial en la región del Catatumbo, buscando un desarrollo alternativo y potencializando los cultivos de palma Africana, Cacao, Caña de Azúcar, etc.

Apoyaremos las gestiones de la empresa privada, en la implementación de proyectos de biocombustibles para la atención del mercado local y la zona de frontera.

Promoveremos programas de producción piscícola, sustentado en el potencial de aguas de la región y el mejoramiento de la dieta alimenticia.

Impulsaremos proyectos forestales y agroforestales, teniendo en cuenta las potencialidad del uso del suelo, incluyendo los comerciales y protectores, de tal forma que podamos impulsar y consolidar la cadena productiva en este sector.

Impulsaremos con los empresarios regionales la producción pecuaria, en cuyo renglón se encuentran elementos de competitividad para los mercados regional y binacional.

Gestionaremos ante el Gobierno Nacional la implementación en el Departamento del programa Agro Ingreso Seguro

Continuaremos con el desarrollo de los distritos de riego en ladera, como instrumento para mejorar las condiciones de vida de los campesinos en su componente social y económico.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Gestionaremos la rehabilitación y ampliación del Distrito de Riego del Río Zulia, promoviendo el cambio progresivo del arroz hacia otros cultivos más competitivos.

Consolidaremos los Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial, como instrumentos de asistencia técnica a los procesos productivos en las regiones.

### **COMPETITIVIDAD**

Promoveremos la inversión de capitales privados en el Departamento a través de la implementación de la Zona de Integración Fronteriza.

Fortaleceremos el Consejo Asesor Regional de Comercio Exterior – CARCE, como instrumento de promoción del Comercio Exterior.

Apoyaremos la implementación de la Agenda Interna de Competitividad, evaluando los avances alcanzados por las cadenas productivas priorizadas, con el apoyo del CARCE - Cámara de Comercio, las universidades públicas y el sector privado.

Impulsaremos en coordinación con la Cámara de Comercio la aplicación del Plan Exportador del Norte de Santander

Con el apoyo de las universidades y el sector privado, fortaleceremos el programa de Ciencia y Tecnología a nivel departamental.

Con las Cámaras de Comercio de Cúcuta, Ocaña y Pamplona promoveremos la sensibilización y apoyo para que los micro empresarios puedan formalizarse y organizarse, de tal forma que puedan acceder a crédito y fomento empresarial.

Promoveremos y apoyaremos proyectos que incentiven el turismo de comercio, ecológico, de negocios y de servicios de salud entre otros y en los que se promocionen los recursos naturales, humanos y las potencialidades geoestratégicas de nuestro departamento.

### **GENERACIÓN DE EMPLEO**

Implementaremos un modelo de generación de empleo temporal a través de las obras públicas y desarrollo de programas sociales.

# El **NORTE**

## Que todos queremos



Fortaleceremos la asociación de la comunidad, las famiempresas y los microempresarios para que compitan de manera favorable en los mercados locales, nacionales e internacionales.

Promoveremos un programa de capacitación y formación para la productividad a través de alianzas estratégicas con el SENA, UNIVERSIDADES Y CENTROS DE FORMACION PARA EL TRABAJO.

Fortaleceremos el FONDO REGIONAL DE GARANTÍAS, como mecanismo de acceso al crédito, para la implementación de unidades productivas exitosas, así como el apoyo a la implementación de la Banca de las Oportunidades en la Región

Promoveremos la inversión privada nacional e internacional en proyectos de exploración y producción petrolera en las cuencas identificadas en el Departamento (Catatumbo y Gibraltar), garantizando la seguridad ciudadana y el permanente control del orden público de la zona para que los inversionistas puedan ejecutar sus proyectos.

Impulsaremos el desarrollo de la minería apuntando a su industrialización, minimizando el impacto ambiental y estimulando la utilización de tecnologías de explotación más limpias.

Promoveremos la implementación de medidas de protección y seguridad industrial en la explotación minera y de las condiciones de seguridad social para los mineros.

Impulsaremos el Observatorio del Mercado Laboral, con la colaboración de entidades económicas del orden nacional y regional, la empresa privada y la academia, para realizar un monitoreo sobre la economía regional y generar las acciones que puedan mejorar y rescatar la economía regional, a la vez que identifica las áreas de capacitación que demanda el mercado de trabajo

### **INFRAESTRUCTURA**

Impulsaremos la creación de *Bancos de Maquinaria* a nivel subregional, como instrumento para la rehabilitación y el mejoramiento de la red vial secundaria y terciaria.

Adelantaremos en colaboración de las administraciones municipales, la rehabilitación de los anillos viales regionales.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Gestionaremos ante el Gobierno Nacional la rehabilitación y mejoramiento de las vías para la competitividad regional, vistas como corredores de comunicación hacia o desde el interior del País.

Apoyaremos la consolidación de Cúcuta, como el primer Puerto Terrestre de Suramérica.

Gestionaremos ante el gobierno venezolano, la construcción de nuevos pasos fronterizos en Guaramito y Tienditas, agilizando el intercambio fronterizo de bienes y servicios.

### **EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS PÚBLICOS**

Implementaremos con el apoyo del Gobierno Nacional y los entes municipales, un Plan de Agua Potable y Saneamiento Básico de acuerdo a las necesidades de cada una de las comunidades tanto a nivel rural como urbano.

Impulsaremos a nivel nacional e internacional la construcción del Embalse Multipropósito del Cínera.

Estableceremos mecanismos para apoyar la gestión, cofinanciación e interventoría para la ejecución de las obras que requieran los municipios, con miras a mejorar la cobertura en la prestación de los servicios públicos y el mejoramiento del equipamiento básico municipal.

Cofinanciamos y gestionamos la ampliación de la infraestructura eléctrica rural en asocio con diferentes entidades del orden nacional y regional, la comunidad y las administraciones municipales.

Gestionamos ante el gobierno nacional la conexión del departamento al sistema de gasoductos y promoveremos la explotación y masificación del uso del gas natral.

### **UN TERRITORIO SOSTENIBLE Y ORDENADO.**

Eje Desarrollo Territorial y Ambiental

Formularemos una política de aprovechamiento y uso del territorio dentro del Proceso de Ordenamiento Territorial Departamental, revisando el modelo de subregionalización, los conflictos limítrofes entre los municipios y entre Norte de Santander con El Cesar, Boyacá y Santander.

# **El NORTE**

## **Que todos queremos**



Implementaremos un Sistema de Información Territorial, como herramienta de planificación y desarrollo de acciones gubernamentales y municipales.

Protegeremos y conservaremos con la colaboración de Corponor y las administraciones municipales las cuencas que surten los acueductos de las cabeceras municipales.

Impulsaremos con el apoyo de los Municipios y Corponor mecanismos para mejorar el saneamiento básico de tal forma que nuestros ríos y quebradas presenten un mínimo de contaminación con residuos líquidos y sólidos.

Promulgaremos un programa de concientización ambiental, buscando la cultura del cuidado y mantenimiento de los recursos naturales.

Reestructuraremos el Comité Regional de Prevención y Atención de Desastres, buscaremos la elaboración del Plan Metropolitano y Binacional de Prevención y Atención de Desastres

Lideraremos la ejecución de programas para mantener nuestros ecosistemas estratégicos y todos aquellos identificados en los Esquemas y Planes de Ordenamiento Territorial.

### **UNA ADMINISTRACIÓN EFICIENTE Y TRANSPARENTE DIRIGIDA A TODOS Y CADA UNO DE LOS NORTESANTANDEREANOS. Eje Gestión Pública.**

Fomentaremos la cultura del buen trato y convivencia pacífica a partir de la familia como núcleo de la sociedad, por medio de programas como el Laboratorio de Paz, el apoyo a las acciones que adelanta en la región la Defensoría del Pueblo, la Cruz Roja Internacional y otras entidades; difundiendo y participando activamente en los procesos de resolución de conflictos.

Crearemos la Secretaria de la Mujer, como instrumento de articulación de las acciones de gobierno hacia este segmento de la población.

Fortaleceremos los procesos de planificación en el territorio, buscando que sea más técnica, ágil y eficiente e involucrando la participación de los actores municipales, como principales agencias del desarrollo a nivel local y subregional.

Adelantaremos visitas a todos y cada uno de los Municipios del Departamento, conociendo de primera mano su situación socio-económica, en contacto directo con las comunidades, en especial las más necesitadas.

# **EL NORTE**

## **Que todos queremos**



Impulsaremos un programa de rendición de cuentas por subregiones, dando a conocer las acciones, gestiones y obras realizadas por la Administración Departamental y otros organismos del estado.

Buscaremos la coordinación entre las diferentes secretarías e institutos descentralizados, precisando a cada una de ellas, su acción, buscando ante todo cambios en el desarrollo territorial, e imprimiendo en las actuaciones una forma eficiente, seria y real de hacer las cosas.

Adelantaremos planes de capacitación y actualización en competencias laborales, dirigidos a modernizar la estructura organizacional de la administración Departamental, buscando la prestación de un servicio de mejor calidad y con compromiso social

Garantizaremos que los recursos humanos, técnicos, económicos y logísticos con que cuenta el Departamento sean administrados y utilizados en forma racional y exclusiva para el servicio público.

Mantendremos una constante asesoría y seguimiento a los municipios, para la correcta utilización de las transferencias nacionales y, en general, de los recursos públicos, para disminuir al mínimo las equivocaciones en su utilización y así evitar sanciones por los organismos de control.

### **EL NORTE QUE TODOS QUEREMOS**

El cumplimiento de los compromisos que consigno en este programa de gobierno permitirá un mejor acercamiento entre la ciudadanía nortesantandereana y la administración departamental generando la confianza necesaria para trabajar en conjunto por ideales compartidos. Con este propósito, diseñaremos y aplicaremos los mecanismos para que mediante la observación y seguimiento, se realice una veeduría constante a los compromisos adquiridos.

Por otra parte, teniendo en cuenta que algunos de los propósitos enunciados se cumplirán de manera gradual y que otros requieren de la participación del gobierno nacional y de las administraciones municipales, propongo a la sociedad nortesantandereana trabajar en equipo, tal y como se ha hecho anteriormente cuando se conformó el Frente Común, para lograr que el cumplimiento de lo expuesto en este programa de gobierno nos lleve hacia **EL NORTE QUE TODOS QUEREMOS**.

**WILLIAM VILLAMIZAR LAGUADO**